

Tesis 290

T.D
87

UNIVERSIDAD DEL SALVADOR

FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES

TESIS

1991

EL DESAFIO ANTARTICO



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

AUTOR: Lic. Oscar Osvaldo SALOMON

PADRINO DE TESIS: Dr. Pedro E. BAQUERO LAZCANO

BUENOS AIRES, setiembre de 1983.

INDICE

	<u>Página</u>
I. <u>LOS ANTECEDENTES</u>	4
1. QUE ES LA ANTARTIDA	4 a 13
a. Descripción general	4
b. Topografía	6
c. Clima, meteorología, flora y fauna	7
d. La vida humana	9
e. El descubrimiento	9
2. LOS LIMITES	13 a 18
3. LA RAZON DEL TRATADO ANTARTICO	18 a 24
4. POSICIONES ASUMIDAS POR LOS PAISES ANTES DE LA FIRMA DEL TRATADO ANTARTICO	25 a 33
5. EL TRATADO ANTARTICO	33 a 38
6. ARGENTINA Y SU SECTOR	39 a 50
a. El sector argentino	39
b. Problemas que enfrenta Argentina en su sector con las pretensiones de otros países	42
c. Actividades realizadas por la República Argentina en su sector.	50
7. ACTIVIDADES REALIZADAS A PARTIR DE 1961 HASTA 1983	52 a 72
a. Reuniones consultivas	52 a 58
b. Reuniones consultivas Especiales	58 a 66
c. Países consultivos y adherentes	66 a 68
d. El S.C.A.R.	68 a 72



21

II. LA SITUACION ACTUAL

73 a 92

1. VALOR ACTUAL DE LA ANTARTIDA

- a. ¿Tiene valor? y ¿Qué clase de valor tiene la Antártida? 73 a 86
- b. ¿A quién y/o a quiénes le interesa y por qué? 86 a 91
- c. La Antártida, su valor geopolítico. 92
- d. Las bases Antárticas 92

2. BREVE DESCRIPCION DE LA SITUACION MUNDIAL

97 a 104

3. TENDENCIAS DE CADA UNO DE LOS PAISES CONTRATANTES

104 a 116

4. POSICION GENERALIZADA DE LA COMUNIDAD INTERNACIONAL EN RELACION AL CONTINENTE ANTARTICO

116 a 121

5. LA VERDADERA POSICION ARGENTINA

121 a 143

- a. La Antártida Argentina 122 a 126
- b. Conflictos internacionales que inciden sobre el sector Antártico reclamado por nuestro país 126 a 130
- c. Ubicación de la Argentina internacionalmente 130 a 137
- d. Posición Argentina ante la exploración y explotación de los minerales 137 a 139
- e. Presionar o negociar 139 a 143

III. HACIA LA SALIDA

1. UNA APRECIACION DE LA SITUACION QUE PUEDE CREARSE EN 1991.

144 a 181

a. ¿Por qué 1991?

144 a 147

b. ¿Qué pudo haber ocurrido en el concierto internacional y en el subsistema antártico entre 1983 y 1991?

147 a 152

c. ¿Por qué y para qué el mundo presionará sobre este sexto continente?

152 a 160

d. ¿Quiénes motivarán revisar el tratado Antártico y

por qué?	161 a 165
e. Hacia una internacionalización restringida	165 a 181
2. POSICIONES QUE LA ARGENTINA PUEDE ADOPTAR EN 1991	181 a 188
3. POSICION QUE SE PROPONE DEBE ADOPTAR COMO MAS FAVORABLE LA REPUBLICA ARGENTINA	188 a 193
4. CONCLUSIONES	193 a 203
a. Síntesis del estudio	193 a 197
b. Reflexiones finales	197 a 199
c. Epílogo	200 a 203



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

07

CAPITULO I

LOS ANTECEDENTES

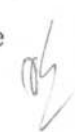
1. QUE ES LA ANTARTIDA

a. Descripción general

Esboceemos una definición para ir comprendiendo el problema paso a paso: Es la región del planeta que circunda al Polo Sur Geográfico y se extiende más allá del casquete polar meridional hasta la convergencia Antártica, abarcando al sexto continente y al Océano Glacial Antártico. Su extensión terrestre es equivalente a un décimo de toda la superficie del planeta y sobre ella descansa el mayor manto de hielo de agua dulce del mundo, el que en algunos casos supera los 3.000 metros de espesor.

Su nombre proviene de la situación geográfica de la zona, por encontrarse en el lugar opuesto al ocupado por la constelación de la Osa Mayor (Del griego: opuesto a Osa), así como Artica significa coincidente con Osa.

En valores aproximados, tiene un perímetro de más o menos 1.852 Km y una superficie cuyos valores oscilan entre



los 14 y los 20.000.000 de Km². El cálculo más exacto alcanza un valor de 17.349.000 Km²., es algo menor que la superficie de la América del Sur que es de 18.201.510 Km². Pero este continente antártico es diferente a todos los demás. Es un continente vacío, sin árboles ni plantas, sin ríos ni ciudades, sin población aborígen. Es un desierto de hielo. Su forma es aproximadamente circular y entre los meridianos 70°W y 52°W tiene un apéndice o península que responde a los nombres de Tierra de San Martín, de Graham, O'Higgins o de Palmer.

Algunos autores hacen notar que la península tiene simetría especular con la Patagonia a través de las profundidades del Pasaje de Drake.

La altura media del continente es de 2.000 mts. lo que lo hace el más elevado de la Tierra. Las elevaciones más significativas son: Tierra de San Martín, Tierra de la Reina Maud, Tierra de Victoria y Tierra de Marie Byrd.

Existe una variada actividad volcánica, siendo los lugares más importantes la isla Decepción, la isla Zavodovsky, los montes Erebus y Terror y la isla Rosamel.

El continente se divide en dos regiones con características geológicas bien diferenciadas: la oriental y la occidental, cuya línea divisoria se extiende a lo largo de los meridianos 30°W/150°E. Ocupa una posición en el globo terrestre excéntrica y aislada con distancias grandes a las diferentes masas continentales, excepto a América del Sur,

veamos las distancias:

A Cabo Buena Esperanza (Africa)	3.600 Km.
A Tasmania	2.250 Km.
A Nueva Zelanda	2.200 Km.
A Isla de Diego Ramírez	980 Km.
A Isla de los Estados	876 Km.
A Cabo de Hornos	842 Km.
A Islas Orcadas	787 Km.



La uniformidad del paisaje nos dificulta hacer una división en regiones, sin embargo existe un método sencillo que consiste en dividir el casquete polar encerrado por el paralelo de 60° de latitud sur en cuadrantes: Africano (meridiano 0° a 90° E), Australiano (meridiano 90° E a 180°), del Pacífico (meridiano 180° a 90° W) y Americano (meridiano 90° W a 0°).

b. Topografía.

El continente se encuentra constituido por una gigantesca planicie rocosa, cubierta por una espesa capa de hielo llamada "calota".

03

La zona occidental está caracterizada por una formación rocosa rica en calcio, hierro y manganeso y la zona oriental con rocas que contienen potasio y sodio. La mayor elevación montañosa corresponde al macizo Vinson 5.620 mts. en la tierra de Ellsworth y hay un volcán en actividad, el Erebus.

c. Clima, meteorología, flora y fauna

Tiene un clima frío, seco, ventoso, y pobre en precipitaciones, aún cuando la forma predominante de precipitación es la nieve o aguanieve. Se han registrado temperaturas mínimas de -88°C .

Los vientos soplan fuertemente, con una velocidad que muchas veces llega a los 200 Km/h.

Tiene gran importancia el papel que juega la Antártida como regulador del clima de todo el hemisferio sur.

Las depresiones atmosféricas parten del sexto continente y se extienden por América del Sur, Australia y África. Para progresar en el conocimiento meteorológico del hemisferio sur se ha debido recurrir a nuevas técnicas de avanzada (sátelites, globos, cohetes, estaciones automáticas recolectoras, etc.) que permitan realizar estudios y mediciones aún durante la noche polar.

al

No hay árboles, ni terrenos cultivables. Sólo se encuentran, en algunos sitios abrigados de la costa, líquenes y musgos que desarrollan todas sus funciones vitales durante algunas semanas y dan una leve nota de verdor al continente. También crece una hierba llamada "Aira Antártica".

Pero no siempre fue igual. En la primera mitad de la época terciaria, la Antártida era un continente tropical, con un clima caluroso y húmedo; grandes bosques en toda su extensión como lo demuestran los fósiles encontrados consistentes en troncos de árboles de hasta 45 centímetros de diámetro. Luego vino la época cuaternaria y una gran parte del planeta se cubrió de hielo, que no sólo se redujo a los Polos, sino que, rebasando los círculos polares, se extendió a Rusia, Alemania, a toda la Escandinavia, etc. Poco a poco se fue retirando el hielo hasta quedarse enmarcado en los límites polares.

La fauna puede dividirse en terrestre y acuática. La terrestre es tan pobre como la flora, sólo se han encontrado dos insectos.

La fauna acuática es abundante: elefantes y eopardas marinos, orcas, focas, ballenas (están en extinción) y cachalotes.

Las aves existen en gran número. Treinta y dos especies pasan de los 60° de latitud sur. Anotamos especialmente los petreles, skúas, gaviotas y varias clases de pingüinos.

02

d. La vida humana

La Antártida ha quedado alejada de las rutas de las grandes migraciones prehistóricas que se expandieron sucesivamente desde el Viejo al Nuevo Mundo. Ha permanecido deshabitada hasta el día de hoy. Los únicos que con anterioridad al descubrimiento de América podrían haberse acercado al continente antártico eran los pueblos del pacífico y los fueguinos. Por sus conocimientos geográficos y náuticos, los polinesios hubieran tenido mayores posibilidades. De haber arribado un grupo de hombres a estas tierras, su posibilidad de supervivencia hubiera sido muy poca. Porque aún ahora, todo lo necesario para sobrevivir debe ser llevado desde los distintos continentes, esto es que, se necesita para sobrevivir, una "técnica polar". Por lo tanto, es obvio que en el continente no existe población permanente.

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

e. El descubrimiento

Hubieron que pasar algunos milenios antes que el hombre tuviera conocimiento del continente antártico. Así llegamos al descubrimiento de Colón que abrió las puertas de un nuevo y fantástico mundo.

A partir de ese momento, día a día, surcaron navíos los nuevos mares, para encontrar el paso al sudoeste que les permitiera proseguir el camino al oriente.

05

En 1520, Magallanes descubre el estrecho que lleva su nombre. Luego una segunda flota al mando de García de Jofe de Loayza emprende la ruta austral. Un fuerte temporal dispersa a las naves y la carabela al mando de Francisco de Hoces, es arrastrada por el viento hacia el sur divisando el pasaje que separa la Antártida de Sudamérica, hoy pasaje de Drake, debido a que en 1570 comprueba el estrecho.

En 1756, un navío español, el "León" procedente del Perú es abatido por un temporal y el 28 de junio avistan una isla y que denominan San Pedro.

Entre 1772 y 1775, el inglés James Cook circunnavegó el continente antártico y aunque no lo avistó, dedujo su existencia por las masas de hielo que navegaban a la deriva. Arribó a San Pedro a la que rebautizó Georgias del Sur.

En 1815, el Almirante Guillermo Brown, emprende una campaña para hostigar a la flota española en el Pacífico; zarpó rumbo al sur y al transponer el Cabo de Hornos un fuerte temporal abatió los buques hacia el mar Antártico, alcanzando los 65° de latitud sur.

El informe de Brown indica la ausencia de tierra cerca, revela tangencialmente lo que era conocido por los marinos del Río de la Plata, que había islas al sur del Mar de Hoces habitadas por gran cantidad de focas.

06/

En 1818, el 18 de febrero, el comerciante Juan Pedro Aguirre solicitó autorización para la instalación de un establecimiento para pesca en algunas islas exóticas a la altura del Polo Sur. En 1818 y 1819 envió buques a la zona, los que arribaron cargados de cueros de foca.

En 1819 y 1821, buques rusos circunnavegaron el Antártico, siendo su comandante, el comodoro Fabian Von Bellinghausen alemán que se hallaba al servicio de Rusia. El 28 de enero de 1821 avistó una costa que bautizó como Tierra de Alejandro I (69°53'S). Descubrió también otra isla que denominó Pedro el Grande

En febrero de 1821 se le presentaron a través de la neblina los picachos de un enorme grupo de islas. ¡Tierras desconocidas, descubiertas para la gloria de Rusia! Cuando se disipó la neblina, comprobó a lo lejos, en el horizonte, una cordillera puntiaguda que se extendía de noreste a suroeste hasta donde alcanzaba el campo visual, a 100 Km. por lo menos. No se trataba de una isla sino del sexto continente.

Poco tiempo duró su contemplación, a una milla del Vostok, su buque insignia había un diminuto barco que enarbolaba el pabellón de los Estados Unidos, el Hero.

Tomaron contacto entonces, Nathanan Brown Palmer, de 20 años y Bellinghausen, se enteró así que el primero hace ya dos años que estaba cazando focas en esa zona.

En un gesto magnífico, le dijo "Estas islas en

donde nos hallamos, y que usted ha descubierto, yo las llamaré en adelante, en su honor, archipiélago de Palmer" (1).

En 1823, el capitán inglés Weddell, descubre el mar que hoy lleva su nombre.

En 1839, el Teniente de la marina de guerra de los Estados Unidos, Charles Wilkes, después de pasar el invierno en Australia, se dirige desde allí a la Antártida y vio tierra en numerosos puntos a lo largo de 1500 millas. Por la misma época una expedición francesa al mando del Capitán Cesar Dumont D'Urville, de la marina de guerra, descubrió Tierra Adelia, Luis Felipe e Isla Joinville.

Desde Nueva Zelandia, James Ross, oficial de la marina Británica, zarpó hacia el Sur. Descubrió el mar de Ross, divisó al monte Erebus y exploró la zona de la Península Antártica.

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

En tales condiciones, difícil resulta concebir que exista algún país que pueda adjudicarse el descubrimiento del sexto continente.

Los Estados Unidos de Norteamérica se lo adjudican mediante la expedición de Nathanan Brown Palmer en 1819; Gran Bretaña se lo acredita sobre la base de la expedición de

(1) BUNSTER, Enrique, Crónicas del Pacífico, Cap. IV, Pág. 91, Editorial Andrés Bello, Ed. 1977.

dy

William Smith en 1819, y la República Argentina se apoya en la presencia de sus loberos en la zona.


Como podemos apreciar a través de lo narrado la puja desatada en torno a la Antártida la convirtió, desde sus albores, en un campo internacional.

Es así que, en 1895, es tema de interés internacional al celebrarse el IV Congreso Internacional de Geografía, hecho que se repetirá en Berlín en 1899. En ambos congresos se originan recomendaciones destinadas a auspiciar el estudio y la exploración del sexto continente. Las exploraciones se realizaron entre 1898 y 1904, siendo sus fines de carácter científico, en especial hidrográfico. Las que más profundizaron el conocimiento del área fueron las del francés Jean CHARCOT; la del Inglés Ernest H. SHACKLETON uno de los grandes expedicionarios antárticos, y quien determina el Polo Sur Magnético; la del noruego Roald ADMUNDSEN que alcanzó el Polo Sur Geográfico el 14 de diciembre de 1911; la del inglés SCOTT que llegó a la misma latitud el 18 de enero de 1912; la del australiano Douglas HAVINSON, la del japonés SHIROSE y la del alemán FILCHNER.

2. LOS LIMITES

Es indudable que es más académico referirse a "límites" que a "fronteras".

De cualquier forma, la teoría de Pascual Poirier, llamada "de los sectores" se ha ido afianzando. Este miembro



del Senado de OTAWA da a conocer el 19 de abril de 1907 su teoría, en virtud de la cual las regiones árticas no serían más que prolongaciones de los países que rodean al Polo y que, por o tanto, deben entenderse colocadas bajo la soberanía de esos países, por aplicación de las reglas de la accesión

Con Poirier nace la teoría de los sectores polares, triángulos esféricos trazados sobre la superficie terrestre que tienen por límites dos meridianos.

Según Lakhtine, seis estados árticos tienen determinados ahí sus sectores de influencia, de la manera siguiente:

Dinamarca del 10° long E al 60° long O.

Canadá del 60° long O al 141° long O.

E.E.U.U. del 141° long O al $168^{\circ} 49' 32''$ long O.

U.R.S.S. del $168^{\circ} 49' 32''$ long O al $32^{\circ} 4' 35''$ long O.

Finlandia del $32^{\circ} 4' 35''$ long E al 31° long. E. su sector es el más chico y su vértice no alcanza a llegar al polo.

Noruega del 31° long E. al 10° long E.

Lo seguido por los Estados Articos dice que:

* Cada estado ribereño al Polo Norte, tiene señalado en él, en virtud de antecedentes geográficos y económicos preferente, su sector de influencia.

OL

* El mero descubrimiento carece totalmente de eficacia para adquirir soberanía.

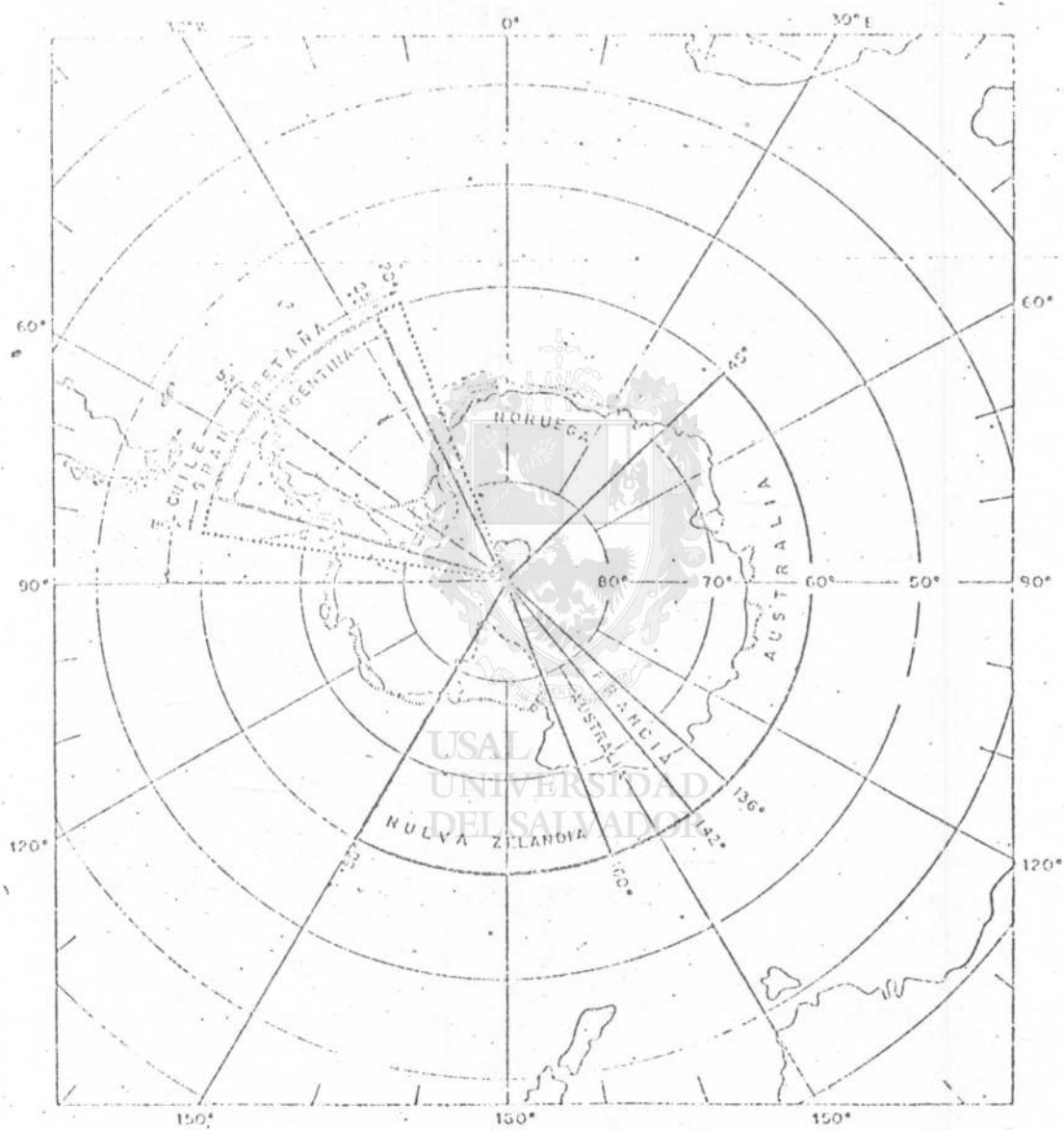
Así podemos observar que en lo referente a los límites de los sectores antárticos se advierte que, no todos los países siguen la Teoría del sector, ya que la vecindad no tendría aquí explicación.

Miremos la figura, veremos que hay pretensiones superpuestas, porque los sectores han sido fijados "a priori" y no están reconocidos internacionalmente. este aspecto es de vital importancia, ya que una soberanía no reconocida difícilmente pueda ser considerada como tal.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

el

SECTORES ANTARTICOS

2

Quiere decir entonces que los límites sectoriales antárticos son convencionales, no son naturales, se basan en interpretaciones parciales e interesadas de fenómenos políticos, geomorfológicos e históricos.

Varios son los países que se asignan sectores, como sigue:

	Limite del sector	Año de pretensión
Gran Bretaña	20° W a 80° W	1908
Nueva Zelandia	150° W a 160° E	1923
Australia	45° E a 160° E	1933
Francia	136° E a 142° E	1938
Noruega	20° W a 45° E	1939
Chile	53° W a 90° E	1940
Argentina	25° W a 74° E	1957

En 1948 la Unión Sudafricana reclamó las islas Marión y Príncipe Eduardo. Francia reclamó aparte de su sector, las islas Amsterdam, Crozet y Kerguelen.

Noruega reclama sólo la parte costera manteniendo pretensiones sobre la isla Pedro I.

Es decir que:

- 1) Argentina, Gran Bretaña y Chile pretenden un sector parcial o totalmente superpuesto.
- 2) El sector australiano está interrumpido por el francés, no habiendo problemas entre ellos.

- 3) El sector entre 90° W y 150° W no es reclamado por nadie.
- 4) Los límites Norte de los sectores están fijados por la latitud 60° S, con excepción del sector chileno que llega hasta el Canal de Beagle, en su margen S.
- 5) Sumando las reclamaciones británicas, neocelandesa y australiana, suman 219° o sea casi 2/3 de la Antártida.
- 6) Argentina figura como última reclamante. Esto se debe a que fue en 1957, en que por Decreto-Ley se creó la gobernación del Territorio del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur, aunque cabe precisar que reivindica su sector desde 1810.
- 7) Sudáfrica sólo reclama islas.
- 8) El sector reclamado por Noruega abarca sólo la zona costera.
- 9) La delimitación de los territorios de la Antártida se hace por medio de los meridianos que convergen en el polo sur, procedimiento que ha sido adoptado unánimemente por todos los países que efectúan reclamaciones territoriales.

3. LA RAZON DEL TRATADO ANTARTICO.

Finalizada la Segunda Guerra Mundial, se inicia su proceso de recuperación y también desea un conocimiento más completo del planeta Tierra.

Así es como, en 1953, el comité de Uniones Científicas cursó una invitación a todos los países para reali-

zar un estudio global de la tierra. En 1954 se efectuaron las primeras reuniones y se crearon subcomisiones para cada una de las disciplinas científicas.

Doce fueron los países que se comprometieron realizar estudios en la Antártida: la Argentina, Australia, Bélgica, Chile, Francia, Japón, Noruega, Nueva Zelandia, la Unión Sudafricana, la URSS, el Reino Unido y los Estados Unidos de Norteamérica.

En 1956 se crea el Comité Especial para Investigaciones Antárticas siendo su finalidad proceder al intercambio de información científica entre los países participantes, en el nivel de expertos y sobre base no oficial.

El estudio integral de la tierra (del que forma parte lo anterior) se relizaría en el curso de un Año Geofísico Internacional (AGI), de una duración de 18 meses, del 10 de julio de 1957 hasta el 31 de diciembre de 1958.

El AGI dio la oportunidad a la URSS para que se desplazara a la Antártida. La postura adoptada consistía en que toda instalación que se ubicara en la Antártida tendría que ser levantada al finalizar el AGI.

Es de hacer notar que varios países -entre ellos la República Argentina- expresaron taxativamente en las conferencias previas que las actividades cumplidas durante el AGI no otorgaban derecho alguno sobre ese territorio.

d/

La presencia de la URSS inquietaba profundamente a Australia ya que en su sector había levantado una gran base, mientras que otra se hallaba en el sector reclamado por Noruega. La URSS había llevado con su actitud la "guerra fría" a la Antártida, pero no había otra opción ya que el AGI había establecido la cooperación científica, de manera que los países no se ocupasen solamente de su sector, por lo tanto se había dado carácter de unidad a la Antártida.

Poco tiempo después el viejo y astuto Ruso mostró sus zarpas, comunicando al resto de las naciones que "mantendría sus bases científicas hasta finalizar las investigaciones proyectadas, que por supuesto, no podrían terminarse en el corto plazo de duración del AGI"

Los países reclamantes guardaron silencio, a la espera que la otra superpotencia surgida después de la Segunda Guerra Mundial reaccionara, los E.E.U.U. Ella debía contener las apetencias de la URSS ¿O es que también aquí se aplicaría el espíritu yaltariano?

Pero analicemos fríamente, año 1958, ¿iba a jugarse la potencia líder de occidente por potencias de segundo orden con pretendidos derechos soberanos? solamente a Gran Bretaña tendría que considerarla por haber sido su aliada en la segunda guerra y ser pieza clave en Europa.

Pero Gran Bretaña también tenía problemas en su sector, en resumen se presentaba ante el mundo una situación difícil y la mejor solución de E.E.U.U. fue la indefinición.

d

Así tendríamos ya que decir, en 1958 "alea jacta es" para la Antártida.

El departamento de Estado de E.E.U.U., remitió a los países con intereses antárticos una nota. El 2 de mayo de 1958, el embajador Mr. Williard L. BEDULAC la entregó a la cancillería y sintéticamente expresaba:

- 1) El magnífico ejemplo de cooperación internacional para lograr una mejor comprensión de los fenómenos geofísico durante el AGI a fin de alcanzar un conocimiento más amplio del planeta en beneficio de la raza humana.
 - 2) El AGI finaliza en 1958, sin embargo es necesario continuar realizando investigaciones científicas coordinadas en la Antártida por lo tanto es imprescindible llegar a un acuerdo.
 - 3) El acuerdo servirá para mantener la actividad científica, prevenir rivalidades políticas innecesarias e indeseables, el nada económico uso de los fondos para salvaguardar intereses nacionales individuales y la posibilidad de la aparición de desavenencias internacionales.
 - 4) Siete países han reivindicado derechos superpuestos dando lugar así a entredichos ocasionales. Otros países tienen intereses basados en descubrimientos. E.E.U.U. tiene y sigue teniendo derechos indirectos en la Antártida, desde 1800 muchas regiones fueron reclamadas en nombre de ella: En vista de ello los E.E.U.U. reservó los derechos de sentar reivindicación o reivindicaciones territoriales.
- 